

Szanowni Państwo,

w związku z wieloma pytaniami dotyczącymi podstaw faktycznych i prawnych podejmowania uchwał przez Okręgową Radę Warszawskiej Okręgowej Izby Pielęgniarek i Położnych w Warszawie w zakresie przyznawania warunkowego prawa wykonywania zawodu pielęgniarki lub położnej osobom, które uzyskały kwalifikacje poza terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej i którym Minister Zdrowia udzielił zgody na wykonywanie zawodu, uprzejmie podnosimy co następuje.

Wprowadzony art. 35a do ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o zawodach pielęgniarki i położnej (Dz.U. z 2021 r. poz. 479) w okresie stanu epidemicznego w sposób skrajny ograniczył rolę okręgowej rady pielęgniarek i położnych w procesie przyznawania prawa wykonywania zawodu dla osób, które uzyskały kwalifikacje poza terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej, w tym niemalże całkowicie wyłączył możliwość weryfikacji kwalifikacji zawodowych takiej osoby.

W okresie stanu epidemicznego to Minister Zdrowia w drodze decyzji administracyjnej, której nadaje rygor natychmiastowej wykonalności, udziela zgody na wykonywanie zawodu pielęgniarki albo położnej (art. 35a ust. 17). To również Minister Zdrowia w wydanej decyzji wskazuje czy dana osoba może wykonywać zawód samodzielnie czy pod nadzorem innej pielęgniarki albo położnej.

Jednocześnie warunki konieczne celem uzyskania zgody Ministra Zdrowia w przedmiocie wykonywania zawodu zostały zniwelowane niemalże do minimum a mianowicie zainteresowany: winien mieć pełną zdolność do czynności prawnych, stan zdrowia winien pozwalać na wykonywanie zawodu, wykazywać się nienaganną postawą etyczną, posiadać dyplom pielęgniarki lub położnej wydany w innym państwie niż państwo członkowskie Unii Europejskiej (art. 35a ust. 14, ust. 15 w zw. z ust. 1 pkt 3-5 i 7).

Udział okręgowej rady pielęgniarek i położnych w powyższej procedurze został sprowadzony do następczego względem decyzji Ministra Zdrowia przyznania adresatowi tejże decyzji warunkowego prawa wykonywania zawodu pielęgniarki lub warunkowego prawa wykonywania zawodu położnej. Okręgowa rada nie ma przy tym uprawnień do badania dokumentów na podstawie, których została wydana decyzja przez Ministra Zdrowia. W istocie rola okręgowej rady pielęgniarek i położnych ogranicza się do zatwierdzenia decyzji już podjętej (art. 35a ust. 18).

Przyznane okręgowej radzie prawo do odmowy przyznania warunkowego prawa wykonywania zawodu pielęgniarki lub położnej wiąże się w omawianym postępowaniu właściwie jedynie ze zdarzeniami, które mogą mieć miejsce w czasie pomiędzy wydaniem decyzji administracyjnej a podjęciem uchwały przez okręgową radę, względnie ustalenie okoliczności istniejących przed wydaniem decyzji przez ministra właściwego do spraw zdrowia ale mu nieznanych, które miałyby istotny wpływ na wydanie przez niego decyzji. Mając na uwadze

powyższe oraz pamiętając, że uchwała okręgowej rady winna być podjęta w terminie 7 dni od dnia przekazania jej decyzji Ministra Zdrowia o udzieleniu zgody na wykonywanie zawodu uprawnienie do odmowy należy ocenić jako iluzoryczne.

Odpowiadając na Państwa krytyczne uwagi wobec uchwał o przyznaniu warunkowego prawa wykonywania zawodu podejmowanych w trybie art. 35a ww. ustawy podkreślenia wymaga, że okręgowa rada jako organ samorządu pielęgniarek i położnych, który działa na podstawie przepisów ustawy, niezależnie od tego jak abstrakcyjne przepisy prawa przedstawia ustawodawca i jak dalece nie zgadza się z nimi tutaj okręgowa rada pielęgniarek i położnych, nie może odmawiać wydania uchwały zgodnej z przepisami prawa celem wyrażenia niezadowolenia wobec działań ustawodawcy.

Tym samym, wobec narzuconego okręgowej radzie trybu podejmowania uchwał dotyczących warunkowego prawa wykonywania zawodu osobom, które uzyskały kwalifikacje poza terytorium państw członkowskich Unii Europejskiej i którym Minister Zdrowia udzielił zgody na wykonywanie zawodu oraz ograniczenie zakresu uprawnień okręgowej rady w tym postępowaniu, prosimy o zrozumienie dla koniecznych działań podejmowanych przez organy samorządu pielęgniarek i położnych na podstawie art. 35a ww. ustawy.

W imieniu Okręgowej Rady
Warszawskiej Okręgowej Izby Pielęgniarek i Położnych

Anna Dudzińska
Przewodnicząca