

Warszawska Okręgowa Izba Pielęgniarek i Położnych

Nasza siedziba od lat mieści się pod tym samym adresem: ul. Nowy Świat 63, Warszawa.

Adres e-mail: woipip@woipip.pl

Telefon: (22) 826-84-42 Faks (22) 826-78-08

Jesteśmy korporacją zawodową, która od 26 lat zrzesza pielęgniarki i położne z obszaru m.st. Warszawy oraz 12 Powiatów Województwa Mazowieckiego. Działamy na mocy ustawy z 19 kwietnia 1991r. o samorządzie pielęgniarek i położnych. Skupiamy 30 040 członków (dane na dn.10.05.2017r.). Jesteśmy grupą bardzo sfeminizowaną, tylko 1% z nas stanowią mężczyźni. W kadencji 2015-2019 funkcję Przewodniczącej pełni Elżbieta Madajczyk.

Od zawsze działamy dla dobra społeczeństwa, ponieważ zdrowie i życie człowieka są dla reprezentantów naszych grup zawodowych wartościami najwyższymi. Współuczestniczymy w ważnych, choć często również bardzo trudnych momentach w życiu obywateli. Nasza postawa sprawia, że uznano, iż wykonujemy zawody zaufania społecznego. W rankingach je odzwierciedlających, od lat zajmujemy czołowe miejsca, co jest dla nas powodem do dumy, ale również zobowiązaniem, aby tego zaufania nie stracić.

Kluczowymi zadaniami samorządu Pielęgniarek i Położnych są m.in.:

- sprawowanie pieczy nad należytym wykonywaniem zawodów,
- ustalanie i upowszechnianie zasad etyki zawodowej oraz sprawowanie nadzoru nad ich przestrzeganiem,
- ustalanie standardów zawodowych i standardów kwalifikacji zawodowych obowiązujących na poszczególnych stanowiskach pracy,
- współdziałanie w ustalaniu kierunków rozwoju pielęgniarstwa i położnictwa,
- integrowanie środowiska pielęgniarek i położnych,
- obrona godności zawodowej,
- reprezentowanie i ochrona zawodów,
- zajmowanie stanowiska w sprawach stanu zdrowia społeczeństwa, polityki zdrowotnej Państwa oraz organizacji ochrony zdrowia,
- edukacja zdrowotna i promocja zdrowia.

W związku z przygotowywaną przez Mazowieckie Forum Samorządów Zawodów Zaufania Publicznego oraz Senacką Komisję Praw Człowieka Praworządności i Petycji konferencji „**Samorząd zawodowy gwarantem bezpieczeństwa jednostki**” przedstawiam poniżej problemy prawne powodujące utrudnienia w działaniu samorządu i środowiska zawodowego.

- Rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie sposobu przeprowadzania konkursu na niektóre stanowiska kierownicze w podmiocie leczniczym niebędącym przedsiębiorcą z dn.6 lutego 2012r. (Dz.U. z 2012r.poz.182)

§ 10 pkt.1-5 W skład komisji konkursowej wchodzi:

- od trzech do sześciu przedstawicieli kierownika podmiotu leczniczego, w/w zapis w praktyce skutkuje tym, że przedstawiciele podmiotu leczniczego stanowią większość w składzie komisji, gdyż jest powoływana ich maksymalna liczba, natomiast strona samorządowa reprezentowana jest wyłącznie przez trzy osoby. Taki skład komisji nie daje gwarancji wyboru najbardziej wartościowej osoby na dane stanowisko.

Rozporządzenie Ministra Zdrowia w sprawie świadczeń gwarantowanych z zakresu leczenia szpitalnego z dnia 22 listopada 2013 roku (Dz.U. poz 1520, Z 2014r. oraz poz. 1441 oraz z 2015 r. poz 1301)) zmiany dotyczą wprowadzenia wskaźnika określającego minimalną liczbę pielęgniarek i położnych w poszczególnych rodzajach świadczeń oraz określenie minimalnych wymagań kwalifikacyjnych

- Ustawa o samorządzie pielęgniarek i położnych z dn.1 lipca 2011r.(Dz.U. z 2011r. nr 174 poz.1038 ze zmianami)
 1. Wnioskujemy o wprowadzenie zmian w w/w akcie prawnym umożliwiających zwolnienie pielęgniarek i położnych z opłacania podatku dochodowego z tytułu uczestnictwa w nieodpłatnych szkoleniach prowadzonych przez samorząd zawodowy.**(Załącznik nr1 -projekt zmian),**
 2. Wprowadzenie zmian w Rozdziale 6 Ustawy, dotyczącym Odpowiedzialności Zawodowej; w art. 48 ust.2 - zmienić obecny termin postanowienia o wszczęciu lub odmowie wszczęcia postępowania z obecnego terminu 1miesiąca na 2 miesiące, od dnia otrzymania informacji, o której mowa w ust. 1 **(Załącznik nr 2 – projekt zmian)**
- Ustawa o zawodach pielęgniarki i położnej z dnia 22 lipca 2011 roku (Dz.U. z 2016 pozycja1251)

Wnioskujemy o wprowadzenie zmian w ustawie o zawodach pielęgniarstwa i położniczych dotyczących funkcjonowania systemu kształcenia podyplomowego pielęgniarstwa i położniczych polegającego na wprowadzeniu możliwości kształcenia podyplomowego pielęgniarstwa i położniczych wyłącznie przez Okręgowe Izby Pielęgniarek i Położnych oraz Uczelnie i inne szkoły wyższe kształcące w zawodzie pielęgniarstwa i położniczego .

Załącznik nr 1-projekt zmian

Ustawa z dnia

o samorządzie pielęgniarstwa i położniczego

Art. 1. W ustawie z dnia 1 lipca 2011 r. o samorządzie pielęgniarstwa i położniczego (Dz. U. z 2011 r. Nr 174, poz. 1038, ze zmianami) w art. 11 po ust. 2 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Pomoc izby, o której mowa w ust. 1 pkt 2, może polegać na prowadzeniu nieodpłatnych szkoleń lub w przypadku szkoleń odpłatnych dofinansowaniu na rzecz członka samorządu części opłat.

Koszty szkoleń, o których mowa w zdaniu poprzedzającym są ponoszone ze składek członkowskich osoby biorącej udział w szkoleniu lub ubiegającej się o dofinansowanie „

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

1. Potrzeba i cel wydania ustawy. Przedstawienie rzeczywistego stanu w normowanej dziedzinie. Wykazanie różnicy pomiędzy stanem dotychczasowym a projektowanym. Przedstawienie skutków społecznych, gospodarczych, finansowych i prawnych.

Celem wydania ustawy jest zwolnienie z podatku dochodowego przychodu uzyskiwanego przez członków samorządu pielęgniarstwa i położniczego z tytułu uczestnictwa w nieodpłatnych szkoleniach prowadzonych przez ich samorząd zawodowy lub zewnętrznych szkoleniach, których koszty zostały zrefundowane przez ten samorząd, do wysokości wpłaconej przez członka składki członkowskiej.

Zgodnie z art. 21 ust. 1 pkt 90 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych wolna od podatku dochodowego jest wartość świadczeń przyznanych zgodnie z odrębnymi przepisami przez pracodawcę na podnoszenie kwalifikacji zawodowych, z wyjątkiem wynagrodzeń otrzymywanych za czas zwolnienia z całości lub części dnia pracy oraz za czas urlopu szkoleniowego.

Powyższy przepis dotyczy jednakże tylko pracowników i nie obejmuje świadczeń na podnoszenie kwalifikacji zawodowych przyznanych przez samorządy zawodowe, w tym samorząd pielęgniarstwa i położniczego.

Wskutek tego w przypadku przyznania świadczenia na podnoszenie kwalifikacji zawodowych przez samorząd zawodowy (bezpłatne szkolenia prowadzone przez samorząd lub refundacja kosztów przez samorząd zewnętrznego szkolenia) powstaje po stronie samorządu obowiązek wystawienia swojemu członkowi informacji o uzyskanych przychodach podlegających opodatkowaniu (PIT-u), zaś po stronie członka samorządu obowiązek uwzględnienia tego przychodu w zeznaniu rocznym.

Warunkiem zwolnienia z podatku dochodowego świadczeń szkoleniowych sfinansowanych przez samorządy zawodowe jest wpisanie do ustawy o samorządzie zawodowym regulacji, z której wynikałaby możliwość prowadzenia przez samorząd nieodpłatnych szkoleń lub ich refundacji .

Projektowana nowelizacja ustawy o samorządzie pielęgniarstwa i położniczego spowoduje brak po stronie członka samorządu korzyści majątkowej z tytułu udziału w szkoleniu zawodowym i w konsekwencji dochodu do opodatkowania. Stanowisko takie zajęło Ministerstwo Finansów w piśmie z dnia 27 lutego 2015 r. znak: DD3.8223.95.2015.IMD skierowanym do Prezesa Naczelnej Rady Lekarskiej.

Wejście w życie projektowanej regulacji spowoduje zwiększenie aktywności szkoleniowej wśród członków samorządu zawodowego z uwagi na bezpłatność tej formy podnoszenia kwalifikacji zawodowych (oczywiście do wysokości poniesionej składki członkowskiej). Uzyskane zostaną dzięki temu pozytywne skutki społeczne i gospodarcze, gdyż lepiej wyszkolone pielęgniarki i położne

efektywniej będą spełniać swoje funkcje zawodowe. Równocześnie ich samorząd zawodowy będzie w większym stopniu spełniał obowiązki o których mowa w zmienianej ustawie. Nadto będzie zwolniony z obowiązku wystawiania corocznych informacji podatkowych (PIT-ów) swoim członkom z tytułu prowadzonych szkoleń (oczywiście do wysokości zapłaconej przez członka składki).

2. Wskazanie źródeł finansowania, jeżeli projekt pociąga za sobą obciążenie budżetu państwa lub budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Wejście w życie ustawy wpłynie w minimalnym stopniu na sytuację budżetu państwa. Aktualnie w Polsce jest aktywnych zawodowo około 325 201 pielęgniarek i położnych, z których tylko około 10% czynnie uczestniczy w szkoleniu zawodowym, czyli około 32 500 osób.

3. Przedstawienie założeń projektów podstawowych aktów wykonawczych.

Projekt ustawy nie przewiduje wydania aktów wykonawczych.

4. Oświadczenie o zgodności projektu ustawy z prawem Unii Europejskiej albo oświadczenie, że przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Wnioskodawcy oświadczają, że projekt ustawy nie jest sprzeczny prawem Unii Europejskiej.

5. Wyniki przeprowadzonych w stosunku do projektu konsultacji.

W stosunku do projektu ustawy wnioskodawcy nie przeprowadzili konsultacji.

Załącznik nr 2 -projekt zmian

PROPOZYCJE ZMIAN DO USTAWY O SAMORZĄDZIE PIELĘGNIAREK I POŁOŻNYCH

Rozdział 6

Odpowiedzialność Zawodowa

W art. 48 zmienić treść ust. 2 :

2. Jeżeli zachodzi potrzeba, można zażądać uzupełnienia w określonym terminie danych zawartych w informacji lub dokonać sprawdzenia faktów w tym zakresie. W tym wypadku postanowienie o wszczęciu albo o odmowie wszczęcia postępowania należy wydać najpóźniej w terminie dwóch miesięcy od dnia otrzymania informacji, o której mowa w ust. 1.

Uzasadnienie: obecny termin jednego miesiąca wydaje się być zbyt krótkim, szczególnie w przypadkach kiedy składający skargę za pierwszym razem nie stawia się na wezwanie celem jej uszczegółowienia. Rzecznik w tym przypadku nie jest w stanie dotrzymać terminu. Ustawa o samorządzie lekarskim przewiduje na przeprowadzenie w/w czynności termin trzech miesięcy.

Dodać zapis:

Jeżeli zachodzi długotrwała przeszkoda uniemożliwiająca prowadzenie postępowania, szczególnie długotrwała ciężka choroba lub pobyt zagranicą, postępowanie zawiesza się na czas trwania przeszkody.

Zawieszenie postępowania następuje postanowieniem z uzasadnieniem.

Na postanowienie w przedmiocie zawieszenia postępowania przysługuje zażalenie.

W czasie zawieszenia postępowania należy dokonać odpowiednich czynności w celu zabezpieczenia dowodów przed ich utratą lub zniekształceniem.

Uzasadnienie: taką możliwość przewiduje Kodeks Postępowania Karnego oraz obecny Regulamin Okręgowego Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej. Zapis ułatwi pracę Rzecznikowi, który w takim przypadku nie będzie zobligowany do występowania do Naczelnego Rzecznika oraz Naczelnego Sądu z wnioskiem o przedłużenie postępowania jak również przesyłania akt sprawy. Odciąży w/w organy od konieczności zaznajamiania się z aktami i wydawania postanowień w tej sprawie. W zapisie należałoby dookreślić pojęcie "długotrwałej przeszkody".

Dodać zapis:

Jeżeli czyn nie stanowi przestępstwa, na wniosek składającego skargę oraz za zgodą Rzecznika Odpowiedzialności Zawodowej, można skargę wycofać do czasu wydania postanowienia o przedstawieniu zarzutów.

Uzasadnienie: jeżeli czyn nie jest przestępstwem należy dać stronom możliwość porozumienia i polubownego załatwienia sprawy co pozwoli w niektórych przypadkach na odciążenie Rzeczników i Sądów. Kodeks postępowania karnego przewiduje możliwość wycofania aktu oskarżenia przez oskarżyciela publicznego.

Dodać zapis:

W razie stwierdzenia w postępowaniu wyjaśniającym poważnych nieprawidłowości w działaniu urzędów, instytucji lub organizacji społecznych, naruszenia przepisów prawa, wadliwej organizacji zwłaszcza gdy sprzyjają one popełnianiu przewinień zawodowych wśród pielęgniarek i położnych, Rzecznik zawiadamia o tych nieprawidłowościach właściwą jednostkę organizacyjną, a w razie braku jej reakcji organ powołany do nadzoru nad tą jednostką, zaś w razie potrzeby także organ kontroli.

Uzasadnienie: taki zapis istnieje w regulaminie wewnętrznym Okręgowego Rzecznika, zaś umieszczenie w ustawie wzmocniło by jego rangę. Zapis jest bardzo istotny w przypadku stwierdzenia w toku postępowania wyjaśniającego zbyt małych obsad kadrowych w podmiotach leczniczych i zbyt dużego obciążenia pracą, co w efekcie sprzyja występowaniu przewinień zawodowych wśród pielęgniarek i położnych.

Dodać zapis:

W protokołach nie zamieszcza się danych dotyczących miejsca zamieszkania i miejsca pracy pokrzywdzonych i świadków. Dane te, zamieszcza się w załączniku do protokołu, który przechowuje się w załączniku adresowym do akt sprawy, do wiadomości organu prowadzącego postępowanie.

Jeżeli w/w dane zawarte są w dokumentach innych niż protokoły, dokumenty, w całości lub w części, w jakiej zawierają te dane, przechowuje się w załączniku adresowym do akt sprawy, do wiadomości organu prowadzącego postępowanie. Do akt sprawy załącza się uwierzytelnione kserokopie dokumentów lub ich części, sporządzone w sposób uniemożliwiający zapoznanie się z tymi danymi.

Do wniosku o ukaranie dołącza się załącznik adresowy do akt sprawy.

Uzasadnienie: zapis z Kodeksu Postępowania Karnego chroni świadków i pokrzywdzonych przed ujawnianiem danych osobowych.

Załącznik nr 3 -projekt zmian

Ustawa o zawodach pielęgniarki i położnej

Art. 75. Proponujemy:

1. Organizatorami kształcenia mogą być:

- 1) uczelnie, szkoły prowadzące działalność dydaktyczną i badawczą w dziedzinie nauk medycznych
- 2) Okręgowe Izby po uzyskaniu wpisu do właściwego rejestru podmiotów prowadzących kształcenie podyplomowe, zwanego dalej "rejestrem", będącego rejestrem działalności regulowanej.