Warszawa, 08 marca 2021 r.

DWM.WSK.084.103.2021.AM

Sz. P.

Mariola Łodzińska

Wiceprezes Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych

Pory 78 10

02-757 Warszawa

Polska

*Szanowna Pani Prezes,*

w odpowiedzi na pismo z dnia 17.02.2021 r. o sygnaturze NIPiP –NRPiP-OIE.060.26.2021 dotyczące warunków wydawania europejskiej legitymacji zawodowej dla celów tymczasowego i  okazjonalnego świadczenia usług uprzejmie informuję, co następuje.

1. Art. 6 ust. 2 akapit 3 rozporządzenia wykonawczego Komisji (UE) 2015/983 z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie procedury wydawania europejskiej legitymacji zawodowej oraz stosowania mechanizmu ostrzegania na podstawie dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady (Dz. Urz. UE L 159/27) stanowi, że jeżeli właściwy organ rodzimego państwa członkowskiego nie jest w stanie w żaden inny sposób potwierdzić, że wnioskodawca prowadzi zgodnie z prawem działalność na terytorium tego państwa członkowskiego, zwraca się do wnioskodawcy o przedstawienie dowodu prowadzenia przez niego zgodnie z prawem działalności. Właściwy organ rodzimego państwa członkowskiego uznaje te dokumenty za brakujące dokumenty zgodnie z odpowiednimi przepisami dyrektywy 2005/36/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 7 września 2005 w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych (Dz. Urz. UE L 255
z 30.09.2005, str. 22, z późn. zm.).

Powyższa regulacja umożliwia wezwanie wnioskodawcy
do przedstawienia dowodów potwierdzających prowadzenie przez niego zgodnie z prawem działalności tylko w sytuacji, gdy nie wynika to z danych posiadanych przez organ właściwy lub gdy nie ma on możliwości samodzielnego sprawdzenia ww. faktu.

Należy zwrócić uwagę również na treść pierwszych dwóch akapitów art. 6 ust. 2 ww. rozporządzenia, zgodnie z którymi właściwy organ rodzimego państwa członkowskiego sprawdza, czy wnioskodawca prowadzi zgodnie z prawem działalność w tym państwie członkowskim, oraz poświadcza w dokumentacji w systemie IMI fakt prowadzenia zgodnie z prawem działalności. W systemie tym zamieszcza on również wszelkie odpowiednie dowody prowadzenia zgodnie z prawem działalności przez wnioskodawcę lub dodaje odniesienie
do odpowiedniego krajowego rejestru.

W załączniku II do ww. rozporządzenia w części B wskazano dokumenty, które mogą być wymagane w przypadku tymczasowego
i okazjonalnego świadczenia usług po raz pierwszy lub w przypadku istotnej zmiany sytuacji wnioskodawcy. Przy czym jednocześnie są to dokumenty wymagane zgodnie z art. 7 ust. 2 dyrektywy 2005/36/WE. Zgodnie z lit. b w przypadkach objętych przepisami art. 6 ust. 2 akapit trzeci niniejszego rozporządzenia organ właściwy rodzimego państwa członkowskiego może wymagać zaświadczenia potwierdzającego prowadzenie zgodnie z prawem działalności w rodzimym państwie członkowskim, o którym to zaświadczeniu mowa w art. 7 ust. 2 lit. b) dyrektywy 2005/36/WE.

W związku z powyższym, okręgowa izba pielęgniarek i położnych może wymagać od wnioskodawcy ubiegającego się o wydanie europejskiej legitymacji zawodowej do celów tymczasowego
i okazjonalnego świadczenia usług złożenia zaświadczenia potwierdzającego aktualne prowadzenie zgodnie z prawem działalności w rodzimym państwie członkowskim, ale tylko w sytuacji jeżeli właściwy organ nie dysponuje aktualnymi danymi w tym zakresie lub nie ma możliwości samodzielnego sprawdzenia tego faktu.

Przepisy ww. rozporządzenia należy czytać łącznie z przepisami dyrektywy 2005/36/WE. Zgodnie z art. 7 ust. 1 i 2 dyrektywy 2005/36/WE państwa członkowskie mogą wymagać od usługodawcy, który po raz pierwszy przenosi się z jednego państwa członkowskiego do innego w celu świadczenia usług, poinformowania o tym
z wyprzedzeniem właściwego organu przyjmującego Państwa Członkowskiego w formie pisemnego oświadczenia obejmującego informacje o posiadanym ubezpieczeniu lub innych środkach indywidualnego lub zbiorowego zabezpieczenia w odniesieniu
do odpowiedzialności zawodowej. Można wymagać, aby
do oświadczenia dołączone zostało zaświadczenie potwierdzające, że jego posiadacz prowadzi zgodnie z prawem działalność w Państwie Członkowskim oraz że w momencie składania zaświadczenia nie obowiązuje go zakaz, nawet tymczasowy, wykonywania tej działalności oraz zaświadczenia potwierdzającego brak tymczasowego lub stałego zawieszenia prawa wykonywania danego zawodu lub o niekaralności, jeśli państwo członkowskie wymaga tego od własnych obywateli, przy prowadzeniu działalności w sektorze bezpieczeństwa, w służbie zdrowia i w zawodach związanych
z edukacją osób małoletnich, w tym z opieką nad dziećmi i wczesną edukacją. Niniejsze brzmienie regulacji potwierdza, że osoba zamierzająca w państwie przyjmującym świadczyć usługi tymczasowo i okazjonalnie prowadzi działalność w państwie rodzimym.

Zatem aktualne prowadzenie działalności, zgodnie z art. 6 ust. 2 ww. rozporządzenia KE, oznacza prowadzenie zgodne z prawem działalności w rodzimym państwie członkowskim w chwili składania wniosku przez wnioskodawcę.

W związku z powyższym wydaje się, że nie jest wystarczające przedłożenie jedynie dokumentu prawa wykonywania zawodu przez wnioskodawcę lub dokumentu potwierdzającego wykonywanie zawodu w Polsce za jakikolwiek okres w przeszłości przed złożeniem wniosku o wydanie legitymacji – czyli dokumentu potwierdzającego jedynie doświadczenie zawodowe wnioskodawcy. Jednakże należy mieć na uwadze, że ocena dowodów przedstawionych przez wnioskodawcę każdorazowo leży w gestii organu właściwego, tj. właściwej okręgowej izby pielęgniarek i położnych.

1. Fakt prowadzenia przez wnioskodawcę działalności zgodnie z prawem (art. 6 ust. 2 akapit 2 ww. rozporządzenia wykonawczego KE) jest sprawdzany i poświadczany w dokumentacji w systemie IMI przez organ właściwy rodzimego państwa członkowskiego, tj. okręgowe izby pielęgniarek i położnych. Organ zamieszcza wszelkie odpowiednie dowody prowadzenia działalności przez wnioskodawcę lub dodaje odniesienia do odpowiedniego krajowego rejestru.

Natomiast zgodnie z art. 6 ust. 2 akapit 3 ww. rozporządzenia jeżeli właściwy organ rodzimego państwa członkowskiego nie jest w stanie w żaden inny sposób potwierdzić, że wnioskodawca prowadzi zgodnie z prawem działalność na terytorium tego państwa członkowskiego, to zwraca się do wnioskodawcy o przedstawienie dowodu prowadzenia przez niego zgodnie z prawem działalności (art. 6 ust. 2 ww. rozporządzenia wykonawczego KE).

W związku z powyższym wydaje się, że jako dowód prowadzenia działalności zgodnie z prawem można uznać zarówno dokument przedstawiony z podmiotu, który zatrudnia wnioskodawcę lub dokument, potwierdzający prowadzenie działalności, tj. zaświadczenie stwierdzające charakter, okres i rodzaj działalności, wydawane przez marszałka województwa na podstawie art. 10 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o zasadach uznawania kwalifikacji zawodowych nabytych
w państwach członkowskich Unii Europejskiej (Dz. U. z 2020 r. poz. 220 oraz z 2021 r. poz. 78.)

Równocześnie wydaje się niewłaściwe interpretowanie zaświadczenia wymienionego w części B pkt b załącznika II ww. rozporządzenia jako jedynie tego zaświadczenia, o którym mowa w art. 10 ww. ustawy, czyli uznawania, że artykuł 10 ww. ustawy jest wdrożeniem do polskiego prawa przepisów załącznika II w części B pkt ww. rozporządzenia. Prowadzenie działalności może zostać potwierdzone również innego rodzaju dokumentami potwierdzającymi ten fakt.

1. Zgodnie z art. 4c ust. 3 i art. 7 dyrektywy 2005/36/WE w przypadku przedłużenia ważności europejskiej legitymacji zawodowej w celu tymczasowego i okazjonalnego świadczenia usług właściwy organ może wymagać od usługodawcy ponownego przedłożenia dokumentów jeśli nastąpiła istotna zmiana stanu potwierdzonego wcześniej złożonymi dokumentami.

*Z wyrazami szacunku,*

Dagmara Tomczak

Koordynator systemu uznawania kwalifikacji zawodowych w zawodach regulowanych i działalnościach regulowanych w Rzeczypospolitej Polskiej
/ – podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym – /